



Generificando el Nexo

**CÓMO TRANSVERSALIZAR EL
GÉNERO EN EL TRIPLE NEXO Y SU
OPERACIONALIZACIÓN A TRAVÉS
DE UN ESTUDIO DE CASO**

 **ROSA BELEN AGIRREGOMEZKORTA**

Centro de Estudios e investigación
sobre Mujeres (CEIM)

El presente texto presenta el 'Sistema de Alerta Temprana en cuestiones de violencia de género en contextos de conflicto' (SAT-VG) un instrumento elaborado por la organización Mujeres en Zona de Conflicto (MZC) para ser aplicado tanto en conflictos abiertos como en situaciones donde se producen graves violaciones de derechos humanos. El SAT-VG busca mejorar la actuación de MZC y contribuir de manera más eficiente a la lucha contra las desigualdades de género en contextos de conflicto posibilitando identificar

Caso de Estudio:
Mali

los distintos niveles de vulneración de DDHH, amenazas, así como recursos y capacidades de acción.

MZC adopta un enfoque transversal y concertado del Desarrollo, la Paz, la Igualdad y los derechos de las mujeres a lo largo de todos sus programas, mediante el cual se abordan las necesidades humanitarias con enfoques a largo plazo centrados en el empoderamiento y los derechos humanos (DDHH) para reducir la discriminación y vulnerabilidad, incluidas la pobreza, inseguridad y desigualdad estructural que afecta especialmente a mujeres y niñas, promoviendo de esta manera la Paz y la justicia social.

ANTECEDENTES Y MARCO DE REFERENCIA

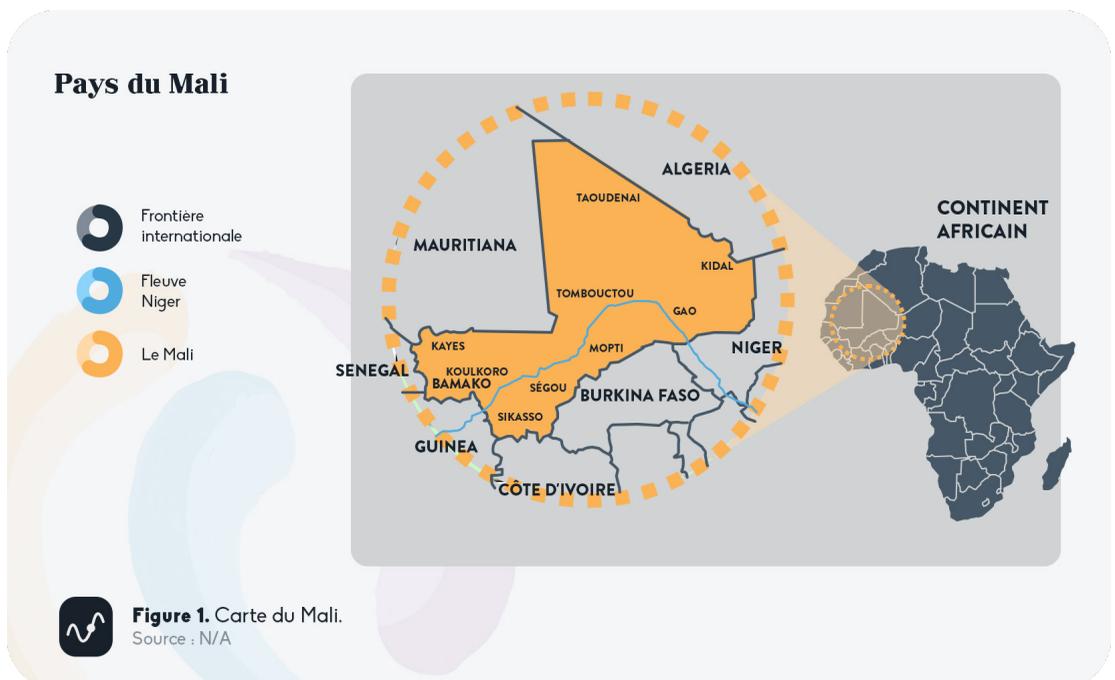
1. Marco interpretativo

El paradigma feminista concibe la Paz como aquel entorno que posibilita una *vida*

digna libre de violencias. Esta definición de Paz Positiva (Galtung, 1969:183) aborda las violencias estructurales y la justicia de género en línea de marcos como:

- Declaración y Plataforma de Acción de Beijing (DPAB),
- CEDAW (Recomendación General n° 30),
- Convenio de Estambul,
- Agenda Mujeres, Paz y Seguridad (MPS)¹,
- Agenda 2030 (ODS)

Este conjunto de normas refuerza la premisa, asumida por MZC, de que Desarrollo, Seguridad y Paz sólo son posibles con igualdad y DDHH, enfatizando la importancia de la participación de las mujeres en la prevención, gestión y resolución de conflictos y la erradicación de Violencias contra mujeres y niñas (VAWG), producidas tanto en la esfera privada como pública.



Conflicto armado en Malí

Se trata de un conflicto complejo con numerosos actores armados activos en el que los ejércitos extranjeros son percibidos con desconfianza y han sido objeto de acusaciones de violación (Europa Press, 2013).



Figura 2. Conflicto armado en Malí.
Fuente: Mujeres en Zonas de Conflicto (MZC)

2. Contexto

Malí, clasificado como país con desarrollo humano bajo, atraviesa una crisis crónica con orígenes multicausales. A la pobreza crónica se añade en 2012 un conflicto armado, considerado en 2019 como uno de los 11 conflictos de mayor gravedad (ECP, 2020). Se trata de un conflicto complejo con numerosos actores armados activos, donde los ejércitos extranjeros son percibidos con desconfianza y han sido objeto de denuncias por violación.

La firma de paz en Argel (2015) no finalizó el conflicto, manteniéndose especialmente activo en el norte del país donde el gobierno maliense cuenta con una estructura débil. Durante 2019 se generalizaron los enfrentamientos interétnicos alcanzando el centro de Malí y las regiones de Mopti y Segou, que se están viendo muy afectadas.

Esta inestabilidad impacta gravemente en la vida y seguridad de mujeres y niñas. Los actores armados utilizan diversas formas de violencia sexual (violaciones, matrimonios colectivos especialmente con niñas), y otras formas de esclavitud sexual en un contexto de impunidad. Por otro lado, el creciente aumento de la pobreza reduce las oportunidades de sustento de las mujeres, obligándolas a mendigar o prostituirse como estrategia de supervivencia familiar. Esta situación alimenta las mafias de trata, especialmente en Bamako.

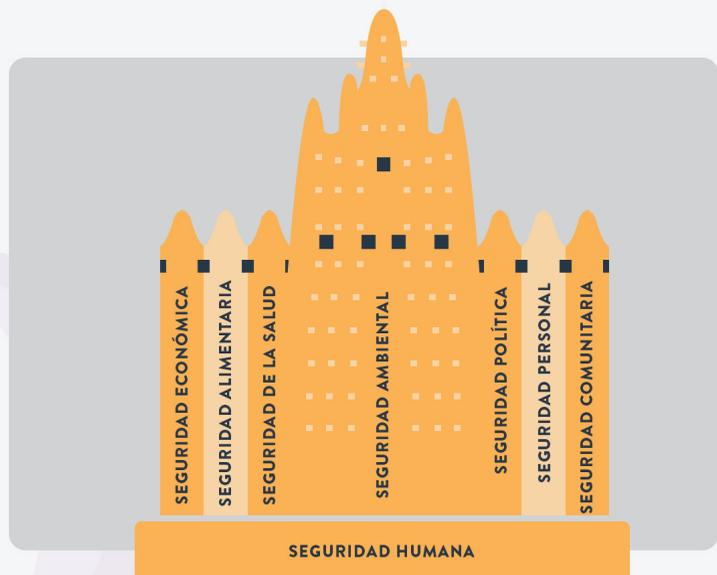
El escenario en el que se implementa el '*Sistema de Alerta Temprana en cuestiones de violencia de género en contextos de conflicto*' (SAT-VG) debe entenderse, pues, desde una triple mirada:

01 POBLACIÓN DESPLAZADA INTERNA (IDP): Los IDP procedentes de diferentes etnias y pueblos nómadas quedan "atrapados" y, ante la carencia de recursos, son percibidos como "enemigos" generando un nuevo foco de tensión.

02 POBREZA ENDÉMICA e INSEGURIDAD ALIMENTARIA crónica que se suman a la vulnerabilidad que implica el conflicto armado.

03 IMPACTO DIFERENCIADO DE LA VIOLENCIA: La generalización de la violencia armada e intercomunitaria favorece la VAWG, especialmente la violencia sexual. La generalización de la violencia armada e intercomunitaria favorece la VAWG, especialmente la violencia sexual.

Pilares de la seguridad humana



Aa

Figura 3. Seguridad humana.
Fuente: N/A

Plan Estratégico, 2015-2020



Figura 4. Plan estratégico.

Fuente: Sistema de Alerta Temprana sobre la Violencia de Género en los Conflictos (SAT-GV)

3. Enfoque organizativo

MZC es una ONG multi-mandato surgida en 1994 (Bosnia-Herzegovina) caracterizada por una acción integrada. Ello se debe a su compromiso con los derechos de las mujeres: la lucha contra cualquier manifestación de VdG, el empoderamiento de las mujeres y la construcción de la paz, son dimensiones centrales en todas las intervenciones y procesos impulsados. En algunos casos, como elemento transversal imprescindible; en otros, como objetivo principal; y, en todos los casos como una estrategia a favor de la paz, la igualdad, el respeto y salvaguarda de los DDHH, la justicia de género y el fortalecimiento democrático.

La implementación y difusión de la agenda MPS resulta central en MZC, junto al fortalecimiento de la resiliencia y la promoción de la Seguridad Humana, especialmente en sus dimensiones

económicas, alimentarias, de seguridad y salud.

MZC comienza su intervención en Malí en 2007 abordando las necesidades derivadas de la situación humanitaria con un enfoque a largo plazo centrado en reducir la vulnerabilidad y los riesgos, por un lado, y promoviendo la construcción de paz y la justicia social, por otro.

DESCRIPCIÓN DEL SAT-VG

1. Antecedentes

La iniciativa parte de una investigación realizada entre 2015-2016 por el área de EpD, financiada por la *Agencia andaluza de cooperación* (AACID) con 78.332,00€.

Surge de la constatación de que la VAWG no surge de la nada al estallar un conflicto sino que está imbricada con las desigualdades de género, y supone una amenaza para la *seguridad y desarrollo*

de las mujeres en línea con los marcos internacionales.

2. Descripción

El SAT-VG está concebido como instrumento para identificar los distintos niveles de amenazas y vulnerabilidad, definiendo estos de manera amplia en línea con los planteamientos feministas, que ayudan a establecer propuestas de acción, y denunciar la "cultura de impunidad".

Se concreta en una herramienta informática que analiza los datos proporcionados por informantes locales "avisando" del aumento de situaciones proclives a la aparición/recrudescimiento de la violencia. Identifica tanto vulneraciones de derechos, amenazas y vulnerabilidades como capacidades de resiliencia y recursos y a través de una batería de indicadores construida a partir de insumos de especialistas e informantes de BiH, Colombia, Palestina, Malí y España.

Herramienta informática SAT-GV

Se trata de una herramienta informática que analiza los datos proporcionados por los informadores locales. Los datos ponderados se muestran en un gráfico con diferentes 'niveles de alarma'.



Figura 5. SAT-GV Software Tool and Alert Levels.

Fuente: Sistema de Alerta Temprana sobre la Violencia de Género en los Conflictos (SAT-GV)

Diseño del Sistema de Alerta Temprana sobre la Violencia de Género en los Conflictos (SAT-GV)



Figura 6. Diseño SAT-VG.

Fuente: Sistema de Alerta Temprana sobre la Violencia de Género en los Conflictos (SAT-GV)

Cuenta con 46 indicadores divididos en 3 dimensiones:

- Sistémicas: condiciones estructurales (políticas, económicas, institucionales y socioculturales);
- Tendencias emergentes (IDP y refugio, niveles de violencia, abusos de fuerzas armadas, etc.);
- Factores Intervinientes, que aumentan/disminuyen la probabilidad de conflicto o la construcción de paz en el caso de conflicto activo.

Incluye tanto datos estadísticos como percepciones sobre riesgo percibido por la comunidad o individuos. Los datos ponderados se muestran en un gráfico con distintos "niveles de alarma".

Tras su diseño, se procedió a probar en terreno (Colombia y Malí), iniciando una serie de capacitaciones, con personal local, colaboradores y contrapartes, claves

para la implementación y la inclusión de las comunidades en el proceso.

3. Implementando el SAT-VG

Su ejecución, ha permitido conocer cómo las dinámicas del conflicto armado estaban incidiendo sobre la VAWG, especialmente la violencia sexual. Previo al conflicto, Malí era un país de tránsito y destino de Trata, especialmente de mujeres de Europa del Este y ex-repúblicas soviéticas, una opción marginal actualmente. La inestabilidad ha incrementado significativamente la explotación sexual, convirtiéndose en proveedor. MZC ha detectado una creciente presencia de mujeres malienses en el norte de Marruecos y España, un fenómeno casi inexistente hace 5 años.

Como primer paso, se decidió implementarlo en Bamako y en la región de Gao. Inicialmente se pensó también en Tombuctú, donde MZC contaba con

presencia desde 2007, pero no fue posible debido a la destrucción de su oficina por grupos yihadistas. Por ello, MZC decidió trasladar la propuesta a Sikasso, la segunda ciudad más grande del país.

A lo largo de 2016 y 2017 se realizaron diagnósticos para contextualizar y documentar las problemáticas, modalidades e impactos de las VAWG. En Gao, se identificaron 326 víctimas (95% mujeres y niñas). Un 15% de ellas denunciaron haber sido violadas y el 21% había sufrido agresiones sexuales. Por su parte, las agresiones físicas y los matrimonios precoces/forzados ascendían al 17,5%, respectivamente. Otro 16% denunciaba haber sido privada de recursos, y un 13% era víctima habitual de maltrato psicológico y emocional.

Algo más del 80% de las víctimas eran menores y, en su mayoría, habían sido forzadas a prostituirse.

Otras evidencias:

- Los factores socioeconómicos, así como la recolección de leña y la lejanía de los manantiales exponían a mujeres, niñas y niños, a violaciones y otras agresiones sexuales.
- Impunidad generalizada, debido al silencio de las víctimas que temían ser culpabilizadas y estigmatizadas por sus familias.
- Alta vulnerabilidad de la etnia Belá esclavizada hasta tiempos recientes y aún discriminada.

Para activar la implementación del SAT-VG, se realizaron sesiones de formación y capacitación de un grupo de Informantes,



El SAT-VG está concebido como instrumento para identificar los distintos niveles de amenazas y vulnerabilidad, definiendo estos de manera amplia en línea con los planteamientos feministas, que ayudan a establecer propuestas de acción, y denunciar la "cultura de impunidad".



Mapa de la violencia, 2017-2020

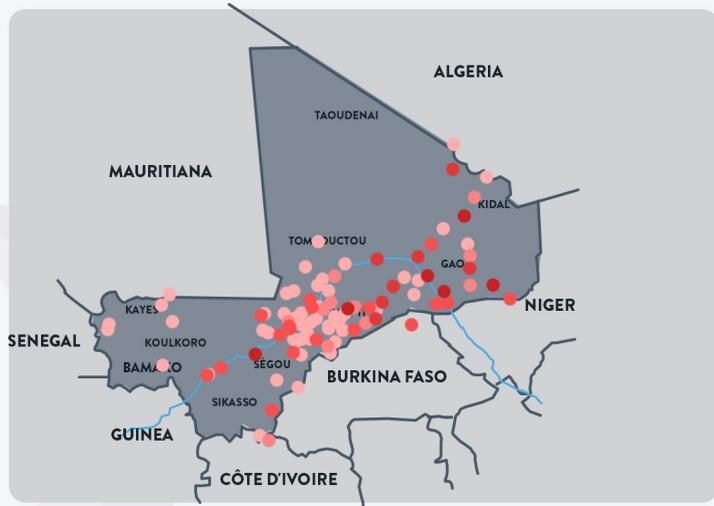


Figura 7. Mapa de la violencia en Mali.
Fuente: Mujeres en Zonas de Conflicto (MZC)

responsables de recabar la información y los datos. Estos fueron seleccionados entre activistas con los que MZC venía colaborando:

- miembros de la asociación antiesclavista TEMEDT, en Gao;
- Coordinadora de Asociaciones de mujeres (CAFO) en Bamako; y,
- en Sikasso, las asociaciones de mujeres Woiyo Kondeye, Koule Djakan y Timinandja.

Son especialmente relevantes las formaciones que se han realizado con las asociaciones de mujeres de las aldeas. Se trata de asociaciones que trabajan por la erradicación de prácticas nefastas, como la ablación², matrimonios precoces y/o forzosos, o la explotación sexual.

Además de estas asociaciones, se contó con un "campeón" por la equidad en la persona de Mohamed Ag Akeratane,

coordinador-país. Es un reputado activista antiesclavista y defensor de los derechos de las mujeres, y su papel en la implementación del SAT-VG es clave al contar con gran credibilidad ante las instituciones nacionales y, especialmente, con jefes de aldea, base del poder a nivel local.

Los talleres de capacitación se han visto interrumpidos por la intensificación y generalización de la inestabilidad y tensión en diversas regiones del país a lo largo de 2018-2019 afectando seriamente al adecuado desarrollo de las actividades. Una situación que se ha visto agravada en 2020 por el COVID-19 y el golpe de estado. Este contexto requirió, además, tener en cuenta los riesgos que asumen los y las informantes, y activar un protocolo específico para reforzar su seguridad.

La obtención de las primeras evidencias y mapeos ha posibilitado plantear intervenciones adaptadas a las necesidades locales a través de las cuales se pusieron en marcha (2017-2019) proyectos de distribución de ayuda alimentaria junto a iniciativas dirigidas al fortalecimiento de la resiliencia comunitaria para superar la crisis alimentaria mediante proyectos agropecuarios y la promoción de actividades económicas de cooperativas de mujeres, incorporando acciones de fortalecimiento de DDHH de las mujeres y reducción de la VAWG mediante la prevención de matrimonios forzados infantiles y Trata, y atención de víctimas de violencia sexual.

Estos proyectos buscan contribuir a la participación de las mujeres, apoyando al movimiento de mujeres en acciones

a favor de la construcción de la paz y el empoderamiento económico.

Por último, el SAT-VG facilita volver a las comunidades con datos localizados, facilitando la concienciación, a través de talleres y teatro³, sobre el impacto de las violencias. Así, durante una de las jornadas realizadas en la comuna de Songo, uno de los hombres descubrió asombrado "¡pero entonces las mujeres sienten!", lo que denota el grado de deshumanización y, consecuentemente, extrema vulneración de mujeres y niñas.

EVALUACIÓN DEL SAT-VG

Debido a las incidencias, aún no contamos con resultados definitivos. Además, el SAT-VG está siendo revisado. No obstante, podemos señalar algunas consideraciones:

01 La iniciativa resulta **ALTAMENTE CONSISTENTE** con los marcos normativos internacionales y estatales, entre ellos, la *Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU* y *Estrategia Española de Construcción de Paz*.

02 El SAT-VG es **COHERENTE CON LAS PREMISAS DEL NEXUS**. El SAT-VG contribuye a identificar las diferenciadas necesidades (humanitarias, de desarrollo y de paz) de mujeres y hombres, ayudando a determinar "el poder del que disponen las mujeres, niñas, hombres y niños, así como su capacidad para acceder a los recursos y controlarlos" (IASC, 2017:17) sobre el terreno. Paralelamente, posibilita el mapeo

de diferentes niveles de amenazas, riesgos y violaciones de derechos, entre ellas la violencia sexual y la VAWG, claves en el análisis no sólo por su prevalencia e intensidad sino por su estrecha vinculación con condiciones estructurales y factores socio-económicos que contribuyen a la mayor/menor vulnerabilidad a la exclusión y violencia, tanto en contextos humanitarios como de desarrollo.

Se rompe así el silos humanitario-desarrollo-paz, ya que las propuestas elaboradas responden, por un lado, a las necesidades más inmediatas, especialmente de mujeres y niñas y otros colectivos excluidos, así como a incidir en las condiciones estructurales, políticas, culturales y/o socio-económicas que sitúan a estos colectivos en una situación de discriminación/subordinación y como objeto de violencia. De este modo, se posibilita tender puentes entre la intervención humanitaria y la construcción de sociedades más equitativas y justas.

03 INCORPORA LA PERSPECTIVA DE GÉNERO. Incluye indicadores de género durante la recopilación de información y un análisis de género en el análisis posterior sin *confinar las cuestiones de género a un solo momento* (Schmeidl & Piza-Lopez, 2015:7-8).

Por otra parte, se ha promovido la participación de base, especialmente de las mujeres de la etnia Belá en todas las fases de la intervención.

04 REFUERZO DE LA PROGRAMACIÓN-PAÍS. Contar con un instrumento que genere información localizada contribuye a establecer propuestas de acción más eficientes y pertinentes apoyando las capacidades locales de resiliencia y procesos de construcción de paz ajustados a la realidad local.

La iniciativa complementa, así, al conjunto de proyectos ejecutados por MZC en Malí contribuyendo al objetivo último de mejorar el bienestar de la población maliense, especialmente los grupos más vulnerables y las mujeres como colectivo discriminado, y a incrementar su nivel de seguridad personal, alimentaria, socioeconómica, comunitaria y política. Brevemente, a través del SAT-VG se han activado:

Programas de prevención y transformación de creencias y comportamientos sociocomunitarios (teatros, debates y encuentros);

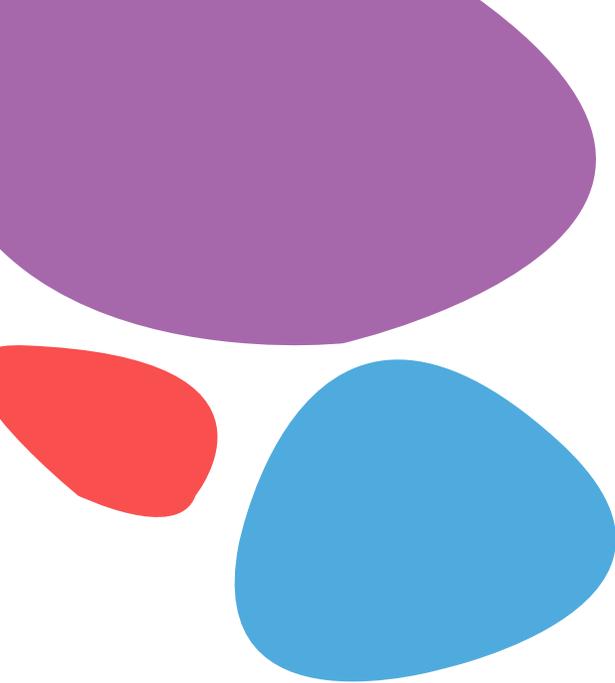
Programas de fortalecimiento de capacidades para la prevención, mediación y educación contra la violencia y explotación sexual;



Mali

CONFLICTO
Y VIOLENCIA
DE GÉNERO





Atención holística de las víctimas de VAWG (centros de apoyo y acompañamiento);

Fortalecimiento de capacidades sobre DDHH, y causas e impactos de la VAWG;

Reducción de la vulnerabilidad socioeconómica de las mujeres mediante el fortalecimiento de la autonomía económica de las mujeres y sus estructuras productivas;

Fortalecimiento de la presencia de las mujeres en espacios de decisión (Comités de Gestión de Agua, Comités de salud, asambleas comunitarias, etc).

05 APROPIACIÓN por actores locales. Todo el personal local implicado en el proceso valoró positivamente la pertinencia del instrumento y las potencialidades de su puesta en marcha considerando que se trata de un instrumento válido para contextualizar los distintos tipos de violencias, víctimas y victimarios.

CONCLUSIONES

La Paz, el Desarrollo y la Seguridad constituyen elementos clave para la agenda feminista. Ya en la DPAB (1995) se prestó especial atención a la participación de las mujeres en la prevención, gestión y resolución de los conflictos, y se abordó el ejercicio de los DDHH de las mujeres, especialmente el derecho a vivir una

vida libre de violencias, tanto durante el conflicto como en el pre y post-conflicto.

Para MZC, la Seguridad Humana pasa por disfrutar del Desarrollo, la ausencia de violencias, temor y amenazas (Paz), y el disfrute pleno de los DDHH. MZC está plenamente comprometida con este enfoque concertado y transversal, dedicando el 100% de sus recursos a su operacionalización. Ello implica, por un lado, una sólida coordinación entre las áreas organizativas para superar el silo intersectorial y, por otro, una programación a largo plazo basada en alianzas estratégicas, donde la participación y apropiación comunitaria resultan fundamentales.

El SAT-VG se caracteriza por el uso de tecnología sencilla y equipos de bajo coste y fácil manejo, con el aporte clave de miembros de las comunidades como informantes. Permite desentrañar la complejidad de las violencias en contextos de conflicto armado donde a la violencia derivada directamente del conflicto, y perpetrada por los diversos actores armados, se le superpone la violencia que sufren las mujeres. Así, aunque los matrimonios concertados, el intercambio de niñas y el "ajuar" de boda, por un lado, y la explotación sexual de mujeres y niñas, por otro, ya existían con mayor o menor intensidad previo al conflicto, estas modalidades adoptan nuevas formas y se intensifican con la inseguridad socioeconómica que fuerza a la adopción de estrategias de supervivencia y "protección"⁴.

Esta conclusión es consistente con las evidencias que establecen un vínculo

directo entre conflictos armados y desigualdad de género: el 83% de los conflictos armados en 2019 tuvieron lugar en contextos discriminatorios de género (ECP, 2000).

Es por ello, que la lucha contra la desigualdad de género debe convertirse en un elemento central de la estrategia del triple Nexo, lo que implica mayor atención presupuestaria. Según la OCDE (2020b), a pesar de cierto crecimiento en la financiación para la igualdad de género, sólo el 4% de los compromisos tenía la igualdad de género como objetivo principal, y su previsión es que disminuya con la irrupción del Covid-19.

Durante el proceso se identificaron también algunos **retos y aspectos de mejora** a los que hay que añadir las consideraciones derivadas de la complejidad y dificultades impuestas por la pandemia. Entre las lagunas identificadas destacamos las siguientes:

01 Se precisa **ACTUALIZAR INDICADORES** e incluir aquellos que demandan el nuevo escenario. Entre ellos resaltamos por su relevancia o intensidad:

indicadores vinculados con la identificación y gestión de la Trata de personas (CEDAW Rec. Gral. N° 38);

indicadores vinculados a la reducción de espacios cívicos (*Principios de Estambul*, 2010);

discursos de odio e incremento de fundamentalismos y extremismos.

02 En el marco de la revisión que se está llevando a cabo mediante el apoyo de una consultora externa (CEIM), se ha detectado la dificultad que supone para las y los informantes locales cumplir adecuadamente un **NÚMERO ELEVADO DE INDICADORES** algunos de los cuales son, además, complejos.

03 El COVID-19 ha afectado gravemente la implementación, añadiendo las dificultades previamente existentes por la generalización de la inseguridad y tensiones en el país. La **MOVILIDAD SE HA VISTO REDUCIDA**, dificultando la obtención de datos y el acceso a las supervivientes de VAWG, especialmente en zonas

urbanas marginales y/o zonas rurales apartadas, en los que los casos de violencia han aumentado exponencialmente según informantes clave.

04 La intensificación de la inseguridad y los **ATAQUES SUFRIDOS POR MZC** interrumpieron su ejecución: La destrucción de infraestructuras y equipos requirió reconstruir toda la información y documentación organizativa perdida. Por otro lado, impulsó el refuerzo de los protocolos de seguridad durante 2018-2019. Este protocolo se revisó durante 2020 para incluir las especificidades derivadas de la pandemia.

Evolución de la ayuda humanitaria española, 2014-2019

-  Ayuda de emergencia
-  Reconstrucción y rehabilitación
-  Prevención de catástrofes

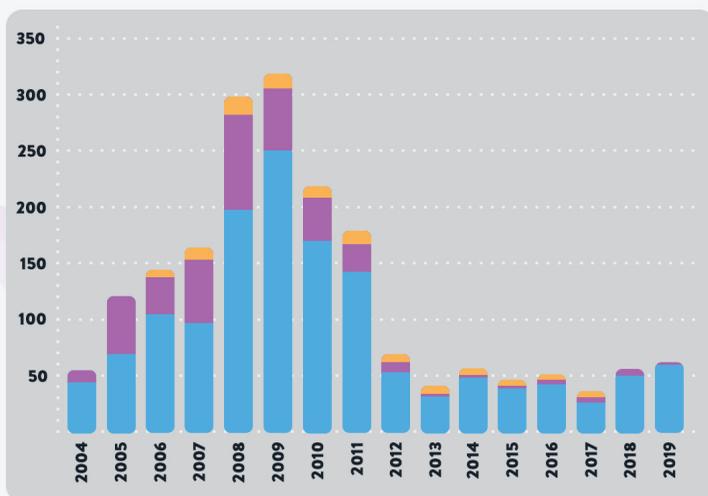


Figura 8. Evolución de la ayuda humanitaria española.
Fuente: Oxfam Intermon (2020)

05 No se ha logrado resolver la **TENSIÓN ENTRE** el cumplimiento estricto de los **PRINCIPIOS HUMANITARIOS**⁵ por los cuales se debe acceder a la población más vulnerable, de un lado, y la **SEGURIDAD**, personal y comunitaria, de otro.

06 Otro aspecto a mejorar es el **PROCEDIMIENTO PARA REPORTAR LAS VIOLACIONES DE DDHH** a las instituciones nacionales y locales responsables de ofrecer protección en un contexto de estado fallido como el maliense.

07 Por último, la **DIFICULTAD PARA ENCONTRAR RECURSOS** resulta una gran debilidad, por lo cual el reto está en encontrar yacimientos de financiación que garanticen su pleno desarrollo y mejora, que actualmente recae en los recursos propios de MZC y la voluntariedad de actores implicados, lo que genera gran incertidumbre e irregularidad en su implementación.

Destacamos la complejidad de financiar iniciativas dirigidas a la construcción de Paz, la prevención y la Igualdad de Género (IG) los cuales reciben muy poca atención y financiación, a pesar de los compromisos internacionales y nacionales⁶. Así, aunque casi un tercio de los miembros del CAD definen la IG como objetivo principal o significativo, sólo el 19% de la ayuda proporcionada por la UE a Estados frágiles se centró en la IG. Además, sólo un 20% de la ayuda asignada a la Paz y Seguridad cuenta con una dimensión de GI (OCDE, 2019).

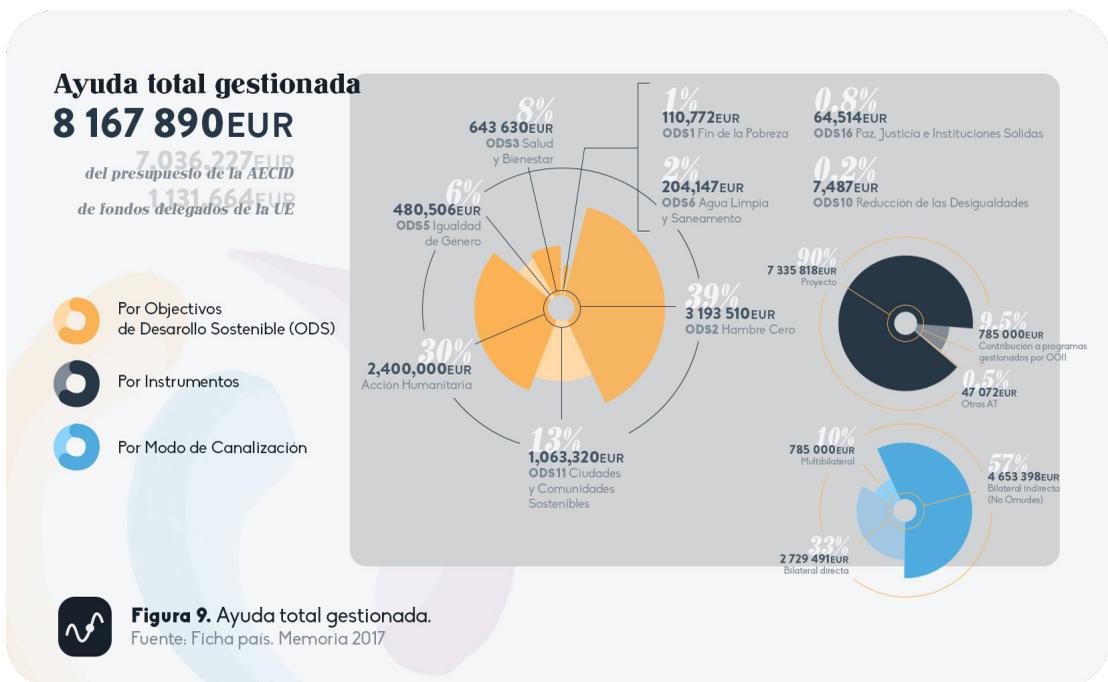


**La Paz, el Desarrollo
y la Seguridad
constituyen
elementos clave para
la agenda feminista.**

En España, la agenda MPS no cuenta con presupuesto que garantice su implementación a la que se añade su visión militarizada⁷. Respecto a la ayuda humanitaria, la línea de "Prevención" es la menos dotada, alcanzando su cumbre en los años 2008 y 2009, periodo tras el cual sus recursos comenzaron a disminuir significativamente.

En 2020, a pesar del aumento de la ayuda de emergencia hasta 8,8 millones de euros, arrastrado por la guerra en Siria⁸, mientras que la destinada a reconstrucción y rehabilitación se desplomó, pasando de 4 millones de euros en 2018 a 711.000 euros en 2019. La prevención apenas alcanzó los 678.000€.

Centrándonos en Malí, la cooperación española (AECID) (V Plan Director 2018-2021) la considera como prioridad geográfica. De los 7 millones de euros destinados en 2017, tan sólo un 0,8% se destina al ODS16, frente al 30% dirigido a



la Acción Humanitaria, y el 6% (480.506 €) de la IG.

RECOMENDACIONES

A nivel organizativo (MZC):

01 Esta iniciativa ejemplifica cómo se **REFUERZAN LAS SINERGIAS INTERNAS** a través de la investigación e innovación de instrumentos que, a su vez, retroalimentan con información y aprendizajes al conjunto de MZC, especialmente en lo relativo a la VAWG, Trata y Construcción de Paz en la que todos los departamentos de la entidad están involucrados. Se recomienda fortalecer esta línea, constituyendo equipos transversales y una programación conjunta, trascendiendo la actual coordinación interdepartamental.

02 Es preciso **ACTUALIZAR EL INSTRUMENTO** para incorporar nuevas dimensiones que actualmente resultan claves (reducción entornos cívicos, impacto Covid, etc.).

03 Se sugiere **SIMPLIFICAR EL VOLUMEN DE INDICADORES**. Mientras que para el personal técnico resulta factible el manejo de un conjunto amplio de indicadores multidimensionales, resulta de difícil manejo para informantes locales. El índice sobre MPS de GIWPS resulta inspirador.

04 Asimismo, se recomienda **AMPLIAR SU ALCANCE** e iniciar su puesta en marcha en todos los países con presencia de MZC, incluyendo el estado español. El uso de las nuevas tecnologías de la información (NTICs) y redes sociales puede paliar parcialmente la dificultad en el acceso a las víctimas y comunidades en contexto Covid-19.

05 Se precisa una **ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN E INCIDENCIA** con base en la información generada por el SAT-VG sobre la situación de (in)seguridad de mujeres y niñas malienses y su relevancia como constructoras de paz. Para ello, sería de interés crear una *plataforma online* con una configuración accesible.

A los donantes:

01 Es preciso **MOVILIZAR MÁS RECURSOS, AUMENTAR LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y VOLUNTAD POLÍTICA** para aplicar los compromisos relativos a la igualdad, la paz y el desarrollo sostenible, como el MPS y el ODS16 que hacen realidad los principios del Nexus.

A pesar de las declaraciones políticas, actualmente 89 países, entre ellos España y Malí⁹, concentran estas prioridades en un Plan de Acción MPS. Sólo el 33% de ellos cuenta con presupuesto (Peacewomen). Ni España ni Malí cuentan con recursos asignados. Por otro lado, las acciones preventivas son escasamente abordadas por los donantes quienes abrazan mayoritariamente una visión militarizada de la seguridad, la resolución de disputas, y la "protección" de civiles durante los conflictos (UNWomen, 2015:198).

"Las mujeres, la paz y la seguridad consisten en prevenir la guerra, no en hacerla más segura para las mujeres". (UNWomen, 2015)

De manera específica se recomienda:

Mayor apoyo a las organizaciones feministas y asociaciones de mujeres locales implicadas en la prevención de la paz y la construcción de la paz.

Asignar mayores recursos para reforzar la integración del género en la aplicación de políticas locales de prevención de violencias, recuperación y paz positiva.

Apoyar la protección integral a mujeres y niñas víctimas de VCMN.

Apoyo financiero al empoderamiento económico de las mujeres.

02 Finalmente, es necesario vigilar el **INCREMENTO DE EXTREMISMO Y POLÍTICAS EXCLUYENTES**, no sólo en Malí, que amenazan los compromisos con la Igualdad, Paz y Seguridad Humana impulsados por las agendas 2030 y MPS. Este auge dificulta, aún más, la obtención de recursos y el avance de los derechos de las mujeres, que es crecientemente cuestionado a nivel global. Por otro lado, incide en la reducción del espacio cívico y el papel de las OSC en defensa de los DDHH. Esta preocupación ha sido recogida en la última reunión de la *Alianza Global de redes de Mujeres Mediadoras* (octubre 2020).

NOTES FINALES

¹ Compuesta por la UNCS Resolución 1325 (2000) y subsiguientes, y aplicada mediante Planes nacionales de Acción (PNA): II PAN español (2017); *Enfoque estratégico de la UE sobre las mujeres, la paz y la seguridad* (2018).

² El 100% de las mujeres con las que trabaja MZC en Sikasso y Bamako han sufrido la ablación, lo que no ocurre en Gao.

³ Nos referimos a la metodología del teatro social o "Teatro del Oprimido" desarrollada por Augusto Boal, utilizada por MZC como herramienta de construcción de ciudadanía global para la transformación y erradicación de la VCM.

⁴ Es habitual la creencia de que los matrimonios protegen a las niñas de la violencia.

⁵ Estos principios son: Humanidad, Neutralidad, Imparcialidad e Independencia.

⁶ Además de la Agenda 2030 y las mencionadas agendas, el Consenso Europeo sobre Desarrollo (2017) reconoce a las mujeres y niñas como agentes clave del desarrollo, la consolidación de la paz, la resolución de conflictos y la respuesta humanitaria.

⁷ Ver Agirregomezkorta (2018).

⁸ Sudán del Sur y Yemen recibieron 1 millón y 810.000 euros respectivamente. A Mali se destinaron 18,7 millones de euros, de los cuales 6,5 millones correspondían a subvenciones a asilo, refugio y atención socio-sanitaria en Centros de Estancia Temporal para Inmigrantes (CETI).

⁹ Más información en: <https://www.peacewomen.org/action-plan/national-action-plan-mali>

REFERENCIAS

- Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID) (s.f): "Guía y orientaciones para el empleo de herramientas de trabajo en estrategias de Vinculación entre la Ayuda Humanitaria, la Rehabilitación y el Desarrollo (VARD)". Sevilla: AACID.
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). (2018, 23 mars). V Plan Director de la Cooperación Española 2018/2021. <https://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Planificaci%C3%B3n/PD%202018-2021.pdf>
- Agirregomezkorta, R. B. (2018): "El II Plan de Acción Nacional (PAN) de Mujeres, Paz y Seguridad: ¿Misión cumplida?". En: Revista con la a; n°55: "La paz en los conflictos. Las mujeres en los procesos de paz y negociación". En línea.
- Agirregomezkorta, R. B. & Mesa, M. (2014): "Informe de seguimiento III y IV sobre el plan de acción para la aplicación de la Resolución 1325". En línea.
- Alliance mondiale des réseaux régionaux de femmes médiatrices. (2020, 27 octobre). Moving Beyond 'Business as Usual' Women, Peace and Security in the Next 20 Years [Youtube video]. Disponible sur <https://www.youtube.com/watch?v=XAlilRvHIWs>
- Conseil de l'Europe. (2011). Convenio del Consejo de Europa sobre prevención y lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica (Convention d'Istanbul). <https://rm.coe.int/1680462543>
- Conseil de l'Union européenne. (2018, 10 décembre). Conclusions du Conseil sur les femmes, la paix et la sécurité. [Résultat des travaux]. <https://www.consilium.europa.eu/media/37412/st15086-en18.pdf>
- Conseil de sécurité des Nations Unies. (2000, 31 octobre). Résolution 1325 (2000). [https://www.un.org/womenwatch/ods/S-RES-1325\(2000\)-S.pdf](https://www.un.org/womenwatch/ods/S-RES-1325(2000)-S.pdf)
- Escola de Cultura de Pau. (2020): "¡Alerta 2020! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz". ECP-UAB. Barcelona: Icaria.
- Europa Press. (2013, 26 septembre). Al menos cuatro efectivos chadianos de la MINUSMA habrían violado a una mujer en Mali. <https://www.europapress.es/epsocial/igualdad/noticia-menos-cuatro-efectivos-chadianos-minusma-habrian-violado-mujer-mali-20130926084030.html>

- Foro Abierto para la Eficacia del Desarrollo de las OSC (2010): "Principios de Estambul para la Eficacia del Desarrollo de las OSC". Adoptado durante la asamblea global del Open Forum en Estambul, Septiembre 28 -30. Estambul: AOED.
- Galtung, J. (1969): "*Violence, Peace, and Peace Research*". Journal of Peace Research, Vol. 6, No. 3 (pp. 167-191). Londres: Sage Publications, Ltd.
- Gobierno de España. (2017): "*II Plan Nacional de Acción de Mujeres, Paz y Seguridad 2017-2023*". Consejo de Ministros el 28/07/2017. Madrid.
- IASC (2017): "Manual de género para acción humanitaria". Comité Permanente entre Organismos (IASC).
- Ligue internationale des femmes pour la paix et la liberté. (s.d.). Plans d'action nationaux 1325 (NAPS). <http://1325naps.peacewomen.org/>
- Instituto Georgetown para la Mujer, la Paz y la Seguridad & Instituto de Investigación para la Paz de Oslo (2019): "*Índice de Mujeres, Paz y Seguridad 2019/20: Seguimiento de la paz sostenible a través de la inclusión, la justicia y la seguridad para las mujeres*". Washington, DC: GIWPS & PRIO.
- Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (2007): "*Estrategia de Construcción de la Paz de la Cooperación Española para el Desarrollo*". Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo (DGPOLDE), Secretaría de Estado de Cooperación Internacional. Madrid: MAEC.
- Mujeres en Zona de Conflicto. (2015) : Planification stratégique 2016-2020.
- Mujeres en Zona de Conflicto. (2016). "*Sistema de Alerta Temprana en cuestiones de violencia de género en contextos de conflicto: Sistematización del proceso de investigación*". Córdoba: MZC.
- Mujeres en Zona de Conflicto. (2015): *Planificación estratégica 2016-2020*.
- Naciones Unidas. (2001): "*Prevención de conflictos armados*". Informe del Secretario General, A/55/985-S/2001/574. NY: Asamblea General y Consejo de Seguridad.
- ONU (2005): "*Un Concepto Más Amplio de Libertad: Desarrollo, Seguridad y Derechos Humanos para Todos*" A/59/2005/Add.3. N.Y: Asamblea General.
- OCDE (2019): "*Ayuda en apoyo de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres*". Secretaría del CAD de la OCDE. París: OCDE.

OCDE (2020): "Recomendación del CAD sobre el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz" OECD/LEGAL/5019.

OCDE (2020b): "Aid Focussed on Gender Equality and Women's Empowerment: Una instantánea de la financiación actual y las tendencias a lo largo del tiempo en apoyo de la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing". París: Red del CAD sobre Igualdad de Género (GENDERNET) - Dirección de Cooperación al Desarrollo de la OCDE.

Oxfam Intermon. (2020): "Realidad de la Ayuda 2020". Barcelona: Oxfam Intermón.

Raleigh, C., Linke, A., Hegre, H. et Karlsen, J. (2010): "Introducing ACLED: An Armed Conflict Location and Event Dataset: Special Data Feature". *Journal of Peace Research*, 47(5), 651-660.

Shmeidl, S. & Piza-Lopez, E. (2002): "Género y alerta temprana de conflictos: A Framework for Action". Londres: International Alert.

